VEREINTE NATIONEN

2|19

67. Jahrgang | Seite 49–96
ISSN 0042-384 X | M 1308 F

Zeitschrift für die Vereinten Nationen und ihre Sonderorganisationen
German Review on the United Nations

Sozialpolitik global gedacht

Soziale Sicherung – eine globale Herausforderung
Gabriele Köhler

Das ›Soft Law‹ im Bereich der sozialen Sicherung
Markus Kaltenborn

100 Jahre Internationale Arbeitsorganisation
Daniel Maul

Herausgegeben von der Deutschen Gesellschaft
für die Vereinten Nationen e.V. (DGVN)

Berliner
Wissenschafts-Verlag

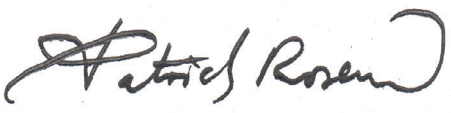
Soziale Sicherheit für alle

Liebe Leserinnen und Leser,

soziale Sicherheit ist ein Menschenrecht, für viele jedoch keine Selbstverständlichkeit. Soziale Sicherungssysteme können Menschen und ihre Angehörigen vor Armut schützen, einen Verlust des Arbeitsplatzes finanziell abfedern, Unfallkosten reduzieren und eine bessere Gesundheitsversorgung ermöglichen. Weltweit betrachtet genießt allerdings weniger als ein Drittel der Weltbevölkerung eine umfassende soziale Sicherung. Und weniger als die Hälfte der Menschheit kommt in den Genuss von mindestens einer Form von Sozialtransfer. Hier sind die Unterschiede je nach Region erwartungsgemäß sehr groß: von Afrika mit knapp 18 Prozent bis hin zu Europa mit 84 Prozent. Nicht zuletzt deshalb ist die Verbesserung der sozialen Sicherung in den Zielen für nachhaltige Entwicklung (SDGs) im Rahmen der Agenda 2030 verankert und damit Teil einer globalen Sozialpolitik sowohl zwischen als auch innerhalb der Staaten. Diesem Thema widmen sich die Autorinnen und Autoren in dieser Ausgabe.

Erfreulich ist der Trend, dass mittlerweile viele Staaten des Globalen Südens Sozialtransferprogramme einführen, schreibt **Gabriele Köhler**. Sie betont allerdings, dass es noch weiteren Handlungsbedarf gibt, da die Situation besonders für Frauen, Kinder und Minderheiten prekär ist. Auch in Deutschland ist noch viel zu tun, um letztendlich allen Menschen ein Mindestmaß an sozialer Sicherheit zu gewähren, wie es die Agenda 2030 verspricht. Dass es möglich ist, in den nächsten elf Jahren die weltweite Armut unter Wahrung der Menschenrechte bedeutsam zu reduzieren, betont der unabhängige Sonderberichterstatter über extreme Armut und Menschenrechte **Philip Alston** in der Rubrik ›Drei Fragen an‹. Einen wichtigen Beitrag zur Armutsbekämpfung stellt die Umsetzung des Rechts auf soziale Sicherheit dar. **Markus Kaltenborn** hebt hervor, dass die Internationale Arbeitsorganisation (ILO) mit der Empfehlung über einen sozialen Basisschutz einen wichtigen Beitrag zur Umsetzung des Rechts auf soziale Sicherheit und damit für die globale Sozialpolitik geleistet hat. Seit nunmehr 100 Jahren ist die ILO für die Schaffung und Umsetzung internationaler Sozial- und Arbeitsnormen zuständig. **Daniel Maul** zieht Bilanz und fragt, ob die Organisation ihrem Mandat gerecht geworden ist und Antworten auf die Fragen einer globalen Arbeitswelt im 21. Jahrhundert geben kann. Die Weltgesundheitsorganisation (WHO) will unter ihrem derzeitigen Generaldirektor bis zum Jahr 2030 einen universellen Zugang zu medizinischer Grundversorgung schaffen. Zu welchem Preis dies gelingen kann, untersucht **Marc Engelhardt** in seinem Beitrag.

Ich wünsche eine anregende Lektüre mit kosmopolitischen Einblicken.



Dr. Patrick Rosenow,
Leitender Redakteur

Vereinte Nationen

Schwerpunkt: Sozialpolitik global gedacht

51 **Soziale Sicherung – eine globale Herausforderung**
Gabriele Köhler

56 **Drei Fragen an** | Philip Alston

57 **Das ›Soft Law‹ im Bereich der sozialen Sicherung**
Markus Kaltenborn

63 **100 Jahre Internationale Arbeitsorganisation**
Daniel Maul

69 **Frischer Wind und Gesundheit für alle**
Marc Engelhardt

Im Diskurs

74 **Stimmen zu Deutschland im Sicherheitsrat 2019/2020**
Gustavo de Carvalho · Andrés González · Sukehiro Hasegawa

76 **Standpunkt | Die Zeit ist reif**
Jan Beagle

77 **Deutschlands Ko-Vorsitz im Globalen Forum für Migration und Entwicklung**
Stefan Rother

Aus dem Bereich der Vereinten Nationen

Politik und Sicherheit

83 Aktionsprogramm zu Kleinwaffen und leichten Waffen | 3. Überprüfungskonferenz 2018
Simone Wisotzki

Sozialfragen und Menschenrechte

85 Ausschuss gegen das Verschwindenlassen | 14. und 15. Tagung 2018
Rainer Huhle

Rechtsfragen

87 Internationaler Strafgerichtshof | Tätigkeit 2018
Mayeul Hiéramente

Umwelt

89 Übereinkommen über die biologische Vielfalt | 14. Vertragsstaatenkonferenz 2018
Cartagena-Protokoll | 9. Vertragsstaatenkonferenz 2018
Nagoya-Protokoll | 3. Vertragsstaatenkonferenz 2018
Jürgen Maier

91 **Personalien**

94 **Dokumente der Vereinten Nationen**

Diverses

92 Buchbesprechungen

96 Impressum

English Abstract

Gabriele Köhler
Social Security – A Global Challenge pp. 51–56

Less than a third of the global population has access to comprehensive social protection. The situation is especially precarious for women, children and minorities. However, in the past few years, many countries of the Global South – such as Brazil, China, Ethiopia, India, Mexico and South Africa – have introduced innovative social transfer programs. In Germany, despite positive trends, policy challenges remain: to ratify missing ILO and UN Conventions; to support negotiations on a Treaty on Business and Human Rights or an international tax body; and to deepen the ILO social protection recommendation. The vision is to ensure social protection for all – as the 2030 Agenda has promised.

Keywords: Internationale Arbeitsorganisation (ILO), soziale Gerechtigkeit, Social Protection, Sustainable Development Goals (SDGs)

English Abstract

Markus Kaltenborn
Social Protection ›Soft Law‹ pp. 57–62

The Social Protection Floor Recommendation No. 202 of the International Labour Organization (ILO) has been an important step towards the global implementation of the right to social security. Even though it is ›only‹ a soft law document, it has become the definitive reference framework for global social policy. At the same time, the recommendation confirms the Committee on Economic, Social and Cultural Rights' (CESCR) assessment of the core obligations that states must observe as minimum standards of social security. There is therefore much to suggest that the obligation to provide a Social Protection Floor has now been accepted by the international community as binding under international law.

Keywords: Armutsbekämpfung, Internationale Arbeitsorganisation (ILO), soziale Gerechtigkeit, Social Protection Floor, Soft Law

English Abstract

Daniel Maul
100 Years International Labour Organization pp. 63–68

In 2019 the International Labour Organization (ILO) turns one-hundred years old, and remains one of the oldest international organizations still active. Founded in the wake of the First World War as part of the Treaty of Versailles of 1919, it was built on the belief that »universal and lasting peace can be established only if it is based on social justice.« The article will follow the ILO's history along major turning points of the twentieth and twenty-first century history. Against this backdrop, the centenary provides an opportunity to take stock and draw conclusions: has the ILO lived up to its mandate and is it still relevant today?

Keywords: Arbeit, Arbeitnehmer, Gewerkschaften, Internationale Arbeitsorganisation, International Labour Organization (ILO), social equity

English Abstract

Marc Engelhardt
Health For All pp. 69–73

Since his election as Director General in July 2017, Tedros Adhanom Ghebreyesus has started to push reforms of the World Health Organization (WHO). He shaped the 13th General Programme of Work (GPW) that has been dubbed the ›triple billion programme‹: Till the end of the GPW's cycle in 2023, one billion more people shall benefit from universal health coverage (UHC); one billion more people shall have better protection from health emergencies; and one billion more people shall enjoy better health and well-being. While the targets are mostly uncontroversial, Tedros faces problems in financing the ambitious program. The dependence on private donors and philanthropists, already high, is thus set to rise, jeopardizing the impartiality of the WHO as a global regulator. The fragmentation of the global health landscape with its rising number of public-private ventures complicates the WHO's reform agenda even further.

Keywords: Finanzierungsfragen, Gesundheit, Weltgesundheitsorganisation (WHO), Ziele für nachhaltige Entwicklung (SDGs), World Health Organization

English Abstract

Stefan Rother
Germany's Co-Chairmanship in the Global Forum on Migration and Development pp. 77–82

From 2017 to 2018, Germany and Morocco held the joint chairmanship of the Global Forum on Migration and Development (GFMD). The main focus of the chairmanship was on innovative labor market policies but also on the controversial issue of return and fighting so-called ›illegal migration‹. The orchestrated campaign against the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration in 2018 initially hit German politics and media unprepared. However, in the end a clear commitment by Chancellor Angela Merkel to multilateral processes helped support the adoption of the Compact in December 2018.

Keywords: Deutsche UN-Politik, Globaler Pakt für eine sichere, geordnete und reguläre Migration, Migration, Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, Global Forum on Migration and Development (GFMD)