

SCHRIFTEN zur öffentlichen Verwaltung
und öffentlichen Wirtschaft

237

Martin Junkernheinrich, Stefan Koriath, Thomas Lenk,
Henrik Scheller, Matthias Woisin (Hrsg.)

Jahrbuch für öffentliche Finanzen 2017



BWV • BERLINER WISSENSCHAFTS-VERLAG

Vorwort der Herausgeber

Mit der Neuordnung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen setzten die Regierungschefs von Bund und Ländern im Jahre 2016 einen politisch herausragenden Höhepunkt eigener Art: Die Erfolgsgeschichte der Großen Finanzreform von 1969 wird im Jahre 2020 ihr Ende finden und in ein neues, heute noch dunkles Kapitel des Finanzföderalismus einmünden. Die am Ende überraschende Einigung gelang, während sich die öffentlichen Haushalte aller Ebenen in einer historisch bemerkenswert komfortablen Lage befanden. Selbst die Belastung durch die Flüchtlingskrise konnte ohne Gefährdung des gesamtstaatlichen Überschusses bewältigt werden. Unter den extrem günstigen Bedingungen hätten eine Reihe drängender Probleme wie die Finanzkraftdisparitäten, Altschulden, Steuerzuordnung, Kommunalverschuldung, demographischer und struktureller Wandel einer Lösung näherkommen sollen. Aber die Gestaltungskraft der Länder richtete sich vorrangig auf symbolische Qualitäten, die mit der bisherigen Finanzverfassung nicht vereinbar waren. Selten stand die wissenschaftliche Fachgemeinde einer tiefgreifenden Veränderung der verfassungsrechtlichen Grundlagen des Föderalismus so fremd gegenüber.

In der nunmehr neunten Ausgabe des Jahrbuchs für öffentliche Finanzen wird diese historische Umbruchsituation in den Beiträgen mit einer oft tastenden Suche nach festem Grund spürbar. Wie in den Vorjahren ist unser Ausgangspunkt eine solide Beschreibung und Analyse der Haushalte der Länder, die 2016 versuchen mussten, einen ungewohnt expansiven Druck zu kanalisieren. Dabei wird die positive Entwicklung der Kommunalhaushalte ebenso aufmerksam betrachtet. Aus der kommunalen Praxis sind wiederum eine Reihe von Fachbeiträgen inspiriert, deren handfeste Fragestellungen am Ende stets Grundprobleme wie Niedrigzins und Investitionsschwäche reflektieren. Wie fragil sich das Umfeld zeigt, in dem sich die öffentlichen Haushalte in Deutschland nach wie vor so glanzvoll darstellen, wird in den Beiträgen zur europäischen Entwicklung offenbar. Der deutsche Haushaltsausgleich geht einher mit wirtschaftlichen, sozialen und politischen Ungleichgewichten in Europa.

Die Herausgeber danken den Autorinnen und Autoren wie auch der engagierten Leserschaft für die lebendige Fachdiskussion, die in unserem jährlichen Workshop in Leipzig jeweils ihren Anfang nimmt. Zu danken ist auch dem bewährten Team in Leipzig, Katharina Geßner, Philipp Glinka und Mario Hesse, für die geduldige technische Betreuung der Manuskripterstellung. Einen besonderen Dank richten wir an Brigitta Weiss und den Berliner Wissenschafts-Verlag für die zuverlässige

und engagierte Begleitung des Projekts, dem der unvergessene Verlagsgründer
Volker Schwarz den Weg geebnet hat.

Prof. Dr. Martin Junkernheinrich | Prof. Dr. Stefan Koriath
Prof. Dr. Thomas Lenk | Dr. Henrik Scheller | Dr. Matthias Woisin

Verzeichnis der Autorinnen und Autoren

Dr. Stephan Brand ist volkswirtschaftlicher Referent mit Schwerpunkt Kommunen und Infrastruktur bei der KfW Bankengruppe.

E-Mail: stephan.brand@kfw.de.

Dr. Andreas Burth ist Referent im Hessischen Rechnungshof.

E-Mail: andreas.burth@haushaltssteuerung.de.

Dr. Daniel Buscher ist Jurist und Mitarbeiter der Senatorin für Finanzen der Freien Hansestadt Bremen.

E-Mail: Daniel_Buscher@gmx.de.

Alexander Flachs ist Haushaltsreferent im Thüringer Finanzministerium.

E-Mail: alexflachs@yahoo.de.

Wolfgang Förster ist Diplom-Volkswirt und Haushaltsdirektor im Ministerium für Finanzen und Europa des Saarlandes.

E-Mail: wolfei@gmx.de.

Dr. Ariane Gase ist Referatsleiterin im Thüringer Finanzministerium.

E-Mail: ariane@gasejena.de.

Philipp Glinka, M. Sc., ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für öffentliche Finanzen und Public Management, Finanzwissenschaft, der Universität Leipzig.

E-Mail: glinka@wifa.uni-leipzig.de.

Dr. Lukas Haffert, Universität Zürich, ist Oberassistent am Lehrstuhl für Schweizer Politik und Vergleichende politische Ökonomie.

E-Mail: lukas.haffert@uzh.ch.

Prof. Dr. jur. Hans-Günter Henneke ist Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages und Honorarprofessor an der Universität Osnabrück, Er gehört seit 2013 dem neunköpfigen Unabhängigen Beirat des Stabilitätsrates an.

Dirk Hengstenberg ist Ministerialrat und Leiter der Prüfbehörde für den Europäischen Sozialfonds im Finanzministerium Mecklenburg-Vorpommern.
E-Mail: dirkheng@arcor.de.

Thomas Herold ist Regierungsdirektor in der Senatsverwaltung für Finanzen Berlin und stellvertretender Referatsleiter im Haushaltsgrundsatzreferat. Er koordiniert dort die Haushaltsplanung des Landes Berlin.

Mario Hesse, Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm., ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für öffentliche Finanzen und Public Management, Finanzwissenschaft, der Universität Leipzig.
E-Mail: hesse@wifa.uni-leipzig.de.

Anke Hoestermann ist Politologin.
E-Mail: anke.hoestermann@arcor.de.

Univ.-Prof. Dr. Martin Junkernheinrich ist Inhaber des Lehrstuhls für Stadt-, Regional- und Umweltökonomie an der TU Kaiserslautern.
E-Mail: martin.junkernheinrich@ru.uni-kl.de.

Prof. Dr. Stefan Koriath ist Inhaber des Lehrstuhls für Öffentliches Recht, insbesondere Kirchenrecht sowie Deutsches Staats- und Verwaltungsrecht der Ludwig-Maximilians-Universität München (LMU).
E-Mail: koriath@jura.uni-muenchen.de.

Enrico Krönert ist Diplom-Volkswirt und Leiter der Stabsstelle für Bund-Länder-Finanzbeziehungen in der Sächsischen Staatskanzlei.
E-Mail: enricokroenert@gmail.com.

Prof. Dr. Thomas Lenk ist Inhaber des Lehrstuhls für Finanzwissenschaft und Direktor des Instituts für öffentliche Finanzen und Public Management der Universität Leipzig.
E-Mail: lenk@wifa.uni-leipzig.de.

Dr. Christopher Müller ist Diplom-Volkswirt und wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Stadt-, Regional- und Umweltökonomie an der TU Kaiserslautern.
E-Mail: christopher.mueller@ru.uni-kl.de.

Dr. Andreas Mathes (Dipl.-Vw., Maîtrise d'Economie Appliquée) ist Ministerialrat im Hessischen Rechnungshof.
E-Mail: andreas@mathes2000.de.

Ulf Meyer-Rix, Dipl.-Vw., ist Referent der SPD-Bundestagsfraktion.
E-Mail: umeyerrix@web.de.

Michael Wolfgang Müller, M.A., LL.M. (Cambridge), ist Rechtsreferendar im Bezirk des Oberlandesgerichts München. E: michael.mueller@jura.uni-muenchen.de
Dr. Thieß Petersen ist Senior Advisor im Programm Nachhaltig Wirtschaften der Bertelsmann Stiftung.
E-Mail: Thiess.Petersen@bertelsmann-stiftung.de

Dr. habil. Christian M. Pfeil ist Leiter des Referates für Bund-Länder-Finanzbeziehungen im Ministerium für Finanzen und Europa des Saarlandes.
E-Mail: c.pfeil@gmx.net.

Dr. Anja Ranscht-Ostwald ist Diplom-Wirtschaftsingenieurin, Master of Science und Ministerialrätin im Hessischen Rechnungshof.
E-Mail: ranscht@gmx.de.

Hermann Rappen, Dipl.-Oek., ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter im RWI - Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung.
E-Mail: hermann.rappen@rwi-essen.de.

Dr. Henrik Scheller ist Teamleiter „Finanzen“, Arbeitsbereich Infrastruktur und Finanzen, Deutsches Institut für Urbanistik (Difu), Berlin.
E-Mail: scheller@difu.de.

Florian Schilling, Dipl.-Verw. Wiss., ist Leiter des Referats Kommunalfinanzen beim Deutschen Städte- und Gemeindebund.
E-Mail florian.schilling@dstgb.de.

Birgitta Schönefeld, Rechtsassessorin, ist Leiterin der Abteilung Service und Steuerung des Instituts für Hygiene und Umwelt, Hamburg.
E-Mail: birgittaschoenefeld@googlemail.com.

Dirk Schrödter ist Diplom-Volkswirt und Generalreferent für den Landeshaushalt im Finanzministerium Schleswig-Holstein.

E-Mail: dirkschroedter@web.de.

Tim Starke, M.Sc., ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Finanzwissenschaft von Prof. Dr. Thomas Lenk, Universität Leipzig.

E-Mail: starke@wifa.uni-leipzig.de.

Dr. Johannes Steinbrecher ist volkswirtschaftlicher Referent mit Schwerpunkt Kommunen und Infrastruktur bei der KfW Bankengruppe.

E-Mail: johannes.steinbrecher@kfw.de.

Dr. Christian Thater ist Referent im Thüringer Finanzministerium.

E-Mail: christian_thater@web.de.

Dr. Matthias Woisin ist Leitender Regierungsdirektor in der Haushaltsabteilung der Finanzbehörde Hamburg.

E-Mail: matthias@woisin.de.